



# Città di Samarate

Provincia di Varese

## PIANO DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE SOCIETA' PARTECIPATE

Art. 1, comma 611 ss L. 190 del 23/12/2014

### Premessa

Nell'ordinamento giuridico italiano era già stata prevista l'esigenza di attuare un piano di razionalizzazione delle società partecipate dagli enti locali sulla base di quanto disposto dall'art. 4, comma 27 della Legge 24/12/2007, n. 244.

Gli interventi normativi degli ultimi anni nel disciplinare la materia delle partecipazioni societarie si sono proposti l'obiettivo di ridimensionarne l'utilizzo, di adeguare alle previsioni comunitarie, di renderle più aderenti alle finalità per le quali erano state costituite.

In quest'ottica, e nell'intento di contenere i fenomeni elusivi dei vincoli di finanza pubblica, sono stati posti limiti alla costituzione degli organismi partecipati, sino a disporre l'alienazione, lo scioglimento o la razionalizzazione e/o ristrutturazione.

Nella legge di stabilità per l'esercizio 2015 (L. 190/2014) è stata prevista la redazione ed approvazione del piano di razionalizzazione (art. 1 commi 611 e segg).

Il presente documento rappresenta la prima fase di un processo di razionalizzazione che vede coinvolti direttamente tutti gli enti partecipanti in una determinata società che sono chiamati a farsi parte attiva nel processo.

Il documento potrà – pertanto – essere rivisto alla luce degli sviluppi e degli scenari che verranno prospettati direttamente dalle società stesse sempre con l'obiettivo primario della razionalizzazione.

### Le partecipazioni del Comune di Samarate

Il Comune di Samarate da tempo opera, per la gestione di alcuni servizi, tramite le proprie società partecipate e, precisamente:

- AZIENDA SERVIZI COMUNALI - A.S.C. SRL in liquidazione.
- ACCAM Spa;
- TUTELA AMBIENTALE DEI TORRENTI ARNO, RILE E TENORE Spa;

Le società indicate risultano affidatarie – con il sistema dell'*in house providing* – dei servizi pubblici specificati nel corso di ogni singola analisi.

L'**Azienda Servizi Comunali A.S.C. srl**, società a totale partecipazione del Comune di Samarate, è stata costituita nell'anno 2006 per lo svolgimento di alcuni servizi pubblici quali: Servizio Farmacie, servizi cimiteriali, servizio idrico e fognario, gestione impianti sportivi, servizio trasporto scolastico e utenti CDD, gestione dell'imposta sulla pubblicità e diritti sulle pubbliche affissioni, servizio refezione scolastica.

Con deliberazione del Consiglio Comunale n. 83 del 28/12/2011, si è proceduto alla riorganizzazione dei servizi affidati, mantenendo in capo alla partecipata comunale i soli servizi a rilevanza economica e precisamente: gestione farmacie comunali, servizio idrico e fognario, servizi cimiteriali.

### **Oggetto sociale**

L'art. 2 dello statuto societario – modificato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 83 del 28/12/2011 - recita quanto segue:

**2.1** La Società ha per oggetto la gestione a favore dei Comuni o Enti pubblici soci dei seguenti servizi e/o attività:

- la gestione di farmacie, la distribuzione intermedia alle farmacie pubbliche e private, alle Aziende Sanitarie Locali e a Case di cura attraverso la proprietà, l'affitto, la gestione e altre forme di magazzino;
- l'erogazione di ogni prodotto o servizio collocabile per legge attraverso il canale della distribuzione al dettaglio e all'ingrosso nel settore farmaceutico e parafarmaceutico;
- l'informazione e l'educazione sanitaria, l'aggiornamento professionale, la ricerca anche mediante forme dirette di gestione;
- la gestione dei servizi cimiteriali;
- la gestione dei servizi riconducibili al ciclo idrico integrato (acquedotto, fognatura e depurazione).

**2.2** La società dovrà predisporre un piano industriale per i servizi e le attività da conferire, che verrà sottoposto al Consiglio Comunale per l'approvazione e per gli opportuni indirizzi.

**2.3** Le attività e i servizi di cui ai commi precedenti potranno essere svolti sia direttamente che indirettamente e potranno estendersi dalla fase di studio fino a quella di progettazione, direzione lavori ed esecuzione di opere e/o impianti, nonché alla relativa gestione.

**2.4** La società potrà inoltre assumere partecipazioni in società aventi scopo analogo od affine al proprio.

**2.5** La società, in via non prevalente, ma strumentale all'esercizio delle attività di cui sopra, e nel rispetto dei limiti ed obblighi imposti dalla normativa tempo per tempo vigente in materia di raccolta del risparmio e nei limiti delle indicazioni dell'assemblea ai sensi dell'art. 29.2 potrà compiere tutte le operazioni amministrative, commerciali, tecniche, mobiliari ed immobiliari, che a giudizio dell'organo amministrativo siano ritenute necessarie ed opportune per il conseguimento dell'oggetto sociale, nonché per concedere ipoteche, fidejussioni, avalli ed ogni altra garanzia in genere, sia personale che reale.

**2.6** Essa potrà inoltre esercitare qualsiasi attività commerciale, mobiliare, immobiliare e finanziaria, nel rispetto dei divieti e dei principi delle disposizioni in merito alla raccolta di pubblico risparmio, ritenuta utile o necessaria per il conseguimento dell'oggetto sociale ed assumere, e dimettere, direttamente e indirettamente interessenze e partecipazioni in altre società aventi scopo analogo o connesso al proprio e potrà inoltre assumere e dimettere le interessenze ritenute convenienti per il conseguimento dello scopo sociale.

**2.7** Per la compiuta realizzazione di quanto previsto dal presente articolo ed in relazione all'art. 1, la Società potrà:

a) svolgere tutte le attività strumentali e/o funzionali e/o connesse all'oggetto sociale ed ai suoi compiti istituzionali, ivi inclusi la costruzione di immobili e la gestione degli stessi, nonché l'acquisto di macchine, attrezzature ed ogni altro bene strumentale

alla realizzazione dell'oggetto sociale, nel rispetto della normativa nazionale e comunitaria in materia di affidamento a società a capitale interamente pubblico;

b) procedere alla progettazione, alla costruzione alla gestione di opere e di impianti, anche a tecnologia complessa, utili allo svolgimento dei servizi e delle attività sopra indicati;

c) svolgere le attività di gestione amministrativa relative ai servizi di cui al presente articolo;

d) svolgere le attività relative alla ricerca, al controllo, alla sperimentazione e alla realizzazione di impianti in ordine al miglior uso delle risorse energetiche.

**2.8** Le succitate attività potranno essere rese solo a favore degli Enti pubblici soci.

### **Composizione della società:**

La società è a totale partecipazione del comune di Samarate (100%). Il capitale sociale ammonta ad Euro 36.752,00.

### **Risultati d'esercizio:**

Le risultanze degli ultimi tre esercizi, in termine di utile/perdita, sono le seguenti:

Anno 2011	€487,00
Anno 2012	€16.298,00
Anno 2013	€245,00

\*\*\*

Allo scopo di adempiere alle prescrizioni di cui all'art. 14 del D. Lgs. 78/2010 – ed in particolare il comma 32- il Consiglio Comunale ( con provvedimento n. 49 del 10/10/2013) ha disposto la messa in liquidazione della società. Nel citato provvedimento, veniva altresì specificato che:

- relativamente al servizio farmacie comunali, il Consiglio Comunale aveva già deliberato la cessione della titolarità (provvedimento n. 38 del 25/6/2012 e n. 55 del 26/7/2012) avvenuta in seguito a procedura pubblica (determinazione n. 529 del 11/12/2012 per la farmacia di Verghera e n. 80 del 13/3/2014 per la farmacia di San Macario);
- relativamente al servizio idrico e fognario, l'individuazione – ai sensi del D.Lgs. 152/2006 e della Legge Regione Lombardia 26/2013 – di un unico gestore del servizio nell'ambito ottimale della Provincia di Varese. Tale forma di gestione è stata anche prescelta dal Consiglio Comunale con provvedimento n. 45 in data 10/10/2013.
- relativamente ai servizi cimiteriali, l'affidamento ad apposito gestore da individuarsi dall'Amministrazione comunale.

In data 19/12/2014, l'assemblea straordinaria della società ha disposto la liquidazione della stessa e nominato il liquidatore nella persona del dott. Ugo Venanzio GASPARI.

In seguito alle ulteriori decisioni assunte dal Consiglio Comunale (delibera n. 75 del 11/12/2014) è stata altresì disposta la concessione mediante affidamento a terzi dei servizi cimiteriali.

Allo stato attuale, quindi, la partecipata comunale ASC srl in liquidazione è tenuta a garantire i servizi cimiteriali ed idrico e fognario unicamente nelle more del trasferimento degli stessi ai nuovi gestori individuati rispettivamente dall'Amministrazione comunale (servizi cimiteriali) e dell'Ufficio d'Ambito (servizio idrico e fognario).

Su quest'ultimo servizio, la forma prescelta è quella della gestione *in house providing* tramite costituzione di apposita società pubblica partecipata da tutti i comuni rientranti nel piano d'ambito.

§§§

### **La razionalizzazione**

Le scelte operate dal Consiglio comunale in merito alla partecipata A.S.C. srl rappresentano la vera e propria forma di razionalizzazione di cui ai commi 611 e seguenti della Legge di stabilità per l'anno 2015 (legge n. 190 del 23/12/2014).

La società, infatti, non appena avrà dismesso i servizi ad oggi in carico verrà estinta.

Allo scopo, comunque, di tendere il più possibile al contenimento della spesa pubblica – pur assicurando il buon andamento della pubblica amministrazione – si ritiene opportuno demandare al liquidatore l'indirizzo di attivare le forme ritenute più opportune per ridurre i costi di funzionamento, evidenziando comunque che le società sono tenute all'acquisto di beni e servizi secondo le disposizioni di cui al D. Lgs. 163/2006 e s.m.i.

## ACCAM SPA



La società ACCAM spa si è costituita a seguito di trasformazione – ai sensi dell’art. 115 del D.Lgs. 267/2000, del “Consorzio Intercomunale di Servizi Ambientali” con decorrenza dal 31/12/2013, subentrando pertanto in tutti i rapporti giuridici attivi e passivi facenti capo all’originario Consorzio.

La società fornisce ai comuni soci il servizio di smaltimento dei rifiuti urbani, pe mezzo dell’impianto di termovalorizzazione con recupero di energia smaltisce la parte dei rifiuti solidi indifferenziati.

Lo statuto societario prevede, all’art. 4:

4.1 La Società ha per oggetto, l'esercizio, sia in via diretta sia mediante la partecipazione in Società di servizio pubblico locale rispondenti ai modelli previsti dalla normativa interna e comunitaria, da rendersi a favore delle collettività amministrare dagli Enti Locali soci inerenti a:

- Raccolta, trasporto e gestione integrata dei rifiuti solidi urbani e di loro frazioni differenziate, dei rifiuti assimilati ai rifiuti urbani, dei rifiuti urbani pericolosi e di tutti i rifiuti in genere;
- Trattamento, trasformazione, selezione finalizzati al recupero e riciclaggio dei rifiuti, con la gestione dei loro derivati, anche con produzione di energie (elettrica, calore e qualsiasi altro derivato) con la conseguente loro commercializzazione, con particolare attenzione all’ottimizzazione dei costi al fine di ridurre al minimo le tariffe praticate, particolarmente nei confronti dei soci;
- Approvvigionamento, produzione, distribuzione e vendita di energia elettrica e calore, compresa la costruzione, acquisizione e la gestione dei relativi impianti;
- Studio, programmazione (per conto proprio), progettazione preliminare definitiva ed esecutiva, costruzione e gestione degli impianti di smaltimento, recupero e riciclaggio dei rifiuti di ogni genere, urbani e/o industriali;
- Progettazione (per conto proprio), installazione, gestione di reti tecnologiche di controllo e cablaggio del territorio nei campi di interesse o affini alle attività aziendali;
- Servizi telematici ed informatici con le conseguenti applicazioni nei campi di interesse o affini alle attività aziendali;
- Gestione di altri servizi ambientali di pubblica utilità o di interesse pubblico;
- Quale attività complementare, la fornitura di assistenza tecnica e amministrativa nei settori ove viene svolta l'attività;
- Sviluppo di interventi ed iniziative per una miglior sensibilizzazione della comunità degli utenti sulle tematiche delle attività svolte dalla società, sulle tematiche dell'ambiente in generale, con campagne di informazione o promozionali, istituzione di premi o borse di studio e quant'altro necessario al miglioramento dell'approccio dei cittadini all'ambiente che ci circonda;
- Sostegno ai singoli soci nelle iniziative riguardanti il recupero ecologico nell'ambito dell'attività sopra indicata, di aree ed ambienti mediante il risanamento, il ripristino, la ricomposizione del territorio nonché con un eventuale riconoscimento compensativo conseguente all'ubicazione di impianti ed attività collegate che creino particolari disagi alle realtà circostanti.

Le attività ed i servizi di cui ai commi precedenti saranno svolti in conformità agli indirizzi degli Enti locali soci.

Le attività e i servizi di cui al presente articolo potranno essere svolti sia direttamente che indirettamente, a mezzo di società controllate aventi anch’esse i requisiti previsti dal presente Statuto e dalla disciplina nazionale e comunitaria per l’affidamento in house.

La società svolgerà in tal caso l’attività di direzione e coordinamento delle società controllate suddette e quella di indirizzo e verifica delle prestazioni da parte loro dei servizi ad esse affidati.

La società può porsi come strumento degli Enti Locali soci sia per quanto concerne la

gestione delle partecipazioni, l'esercizio del controllo analogo e lo svolgimento dell'attività di direzione e coordinamento nei confronti delle società controllate qualificabili come "società in house providing" sia per quanto concerne il governo dei servizi svolti dalle predette società controllate, al fine di garantire l'attuazione coordinata ed unitaria dell'azione amministrativa, nonché un'organizzazione efficiente, efficace ed economica nel perseguimento degli obiettivi di interesse pubblico di cui gli Enti Locali soci sono portatori.

La società e le sue controllate "in house" sono in ogni caso vincolate a realizzare la parte più importante della propria attività con gli Enti Locali soci, loro aziende ed enti dipendenti e società dai medesimi partecipate o affidatarie del servizio pubblico locale e comunque con le collettività rappresentate dai soci suddetti e nel territorio di riferimento dell'insieme dei soci medesimi.

Il controllo analogo sulle società controllate verrà esercitato secondo il modello definito dal presente Statuto

**4.2** Ai fini di conseguire l'oggetto sociale la Società può inoltre svolgere qualsiasi attività, in via non prevalente, comunque, connessa, complementare, ausiliare, strumentale, accessoria o affine a quelle sopra indicate quali quelle di studio (per conto proprio), d'assistenza tecnica e di coordinamento e di costruzione degli impianti necessari

**4.3** La Società può realizzare e gestire le attività di cui sopra nelle forme previste dalla legge, in concessione, in appalto o in qualsiasi altra forma.

**4.4** Nei settori di proprio interesse la Società può promuovere e realizzare modelli organizzativi per la gestione delle varie fasi dei processi industriali sopra indicati ed utilizzarli in proprio o con l'intervento di terzi.

**4.5** Per il raggiungimento dello scopo sociale la Società può compiere tutte le operazioni industriali, tecniche, commerciali, mobiliari ed immobiliari inclusa la prestazione e/o l'ottenimento di garanzie reali e/o personali comunque ad esso connesse e ritenute utili, il tutto in via occasionale e nei limiti della vigente normativa.

**4.6** La società potrà compiere tutte le operazioni finanziarie non nei confronti del pubblico e non in via prevalente con esclusione delle attività riservate per legge a soggetti appositamente abilitati, essendo in particolare espressamente escluse le attività di raccolta di risparmio tra il pubblico, che saranno ritenute necessarie od utili, anche indirettamente, per il raggiungimento dell'oggetto sociale o strumentale ad esso.

**4.7** In particolare per il raggiungimento dello scopo sociale la Società può procedere alla realizzazione, all'acquisizione, alla cessione ed altro sfruttamento di private industriali, brevetti, invenzioni, per il conseguimento dell'oggetto sociale può inoltre, procedere alla stipulazione di accordi di collaborazione con Università, Istituti ed Enti di ricerca, ed in genere ad ogni operazione necessaria od utile al raggiungimento dello scopo sociale.

**4.8** Le fidejussioni e le garanzie reali possono essere concesse dalla società solo a favore di società o soggetti controllati o dei quali sia in corso di acquisizione il controllo, fatte salve le eccezioni previste dalla legge.

### **Composizione della società:**

La società è a totale partecipazione pubblica di diversi comuni della provincia di Milano e di Varese. Il capitale sociale è pari ad Euro 24.021.287,00.

La quota di partecipazione del Comune di Samarate è del 3,78%.

### **Risultati d'esercizio:**

Le risultanze degli ultimi tre esercizi, in termine di utile/perdita, sono le seguenti:

Anno 2011	€71.966,00
Anno 2012	€61.977,00
Anno 2013	€- 1.026.051,00

Il risultato negativo (perdita) dell'esercizio 2013, è stata coperta con l'utilizzo delle seguenti riserve:

Utili portati a nuovo : Euro 107.152,00;

Riserva Statutaria: Euro 918.899,00.

Con deliberazione del Consiglio Comunale n. 50 del 25/7/2012, è stata approvato il rinnovo del contratto di servizi in essere sino al 24/4/2017, finalizzato allo smaltimento dei flussi di rifiuti identificati con i codici CER 20 03 01 (rifiuti urbani non differenziati), 20 03 07 (rifiuti ingombranti), 20 01 08 (rifiuti biodegradabili di cucine e mense).

Nel corso degli ultimi mesi, è stato avviato un proficuo lavoro di analisi circa gli scenari di sviluppo della società ACCAM, tenuto conto - da un lato - degli interventi necessari agli impianti e - dall'altro - il contesto normativo e di indirizzo generale delineato dalle disposizioni comunitarie, nazionali e regionali in materia di trattamento di rifiuti.

I lavori sono ancora in *itinere*; in questo contesto, comunque, non possono essere sottovalutate le disposizioni di cui all'art. 3 bis del D.L. 138/2011 circa l'organizzazione e lo svolgimento dei servizi pubblici locali di rilevanza economica per mezzo di ambiti territoriali che imporranno - al pari di quanto avvenuto per il servizio idrico - una revisione generale del sistema organizzativo e gestionale.

§§§

### **La razionalizzazione**

Alla luce del contesto normativo vigente, in attesa della definizione degli scenari possibili circa la partecipata ACCAM spa che tengano comunque in considerazione l'obiettivo di una razionalizzazione, si ritiene opportuno di demandare al Consiglio di Amministrazione - per il tramite dell'assemblea - l'attivazione delle forme ritenute più opportune allo scopo ridurre i costi di funzionamento, nel rispetto dei principi di buon andamento dell'Amministrazione evidenziando comunque che le società sono tenute all'acquisto di beni e servizi secondo le disposizioni di cui al D. Lgs. 163/2006 e s.m.i.

# TUTELA AMBIENTALE DEI TORRENTI ARNO, RILE E TENORE SPA

## Tutela Arno Rile e Tenore

La società Tutela Ambientale dei Torrenti Arno, Rile e Tenore Spa svolge per conto del comune di Samarate e degli altri enti pubblici soci, il servizio di raccolta, allontanamento, depurazione e scarico delle acque reflue provenienti da insediamenti civili e produttivi siti nel territorio dei comuni aderenti.

Il comune di Samarate, unitamente agli altri Enti soci, esercita sulla società un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi.

La società deriva dalla trasformazione del Consorzio per la tutela ambientale dei Torrenti Arno Rile e Tenore Spa avvenuta in data 29/12/2014, ai sensi dell'art. 115 del D.Lgs. 267/2000.

### **Ai sensi dell'art. 3 dello Statuto societario:**

La società ha per oggetto l'attività di promozione di iniziative ed interventi diretti, anche attraverso società controllate e collegate, a:

- a) tutelare, preservare, migliorare le acque dei torrenti Arno, Rile e Tenore, predisponendo ed attuando ogni e qualsiasi azione volta allo scopo suddetto;
- b) realizzare opere ed impianti per il collettamento e la depurazione delle acque reflue dei bacini dei torrenti Arno, Rile e Tenore;
- c) gestire il collettamento e la depurazione delle acque reflue provenienti dalle fognature dei comuni aderenti;
- d) gestire interventi ed attività di informazione e di educazione ambientale.

In particolare, nelle forme e mediante gli strumenti e gli istituti previsti dalla vigente normativa per la gestione di pubblici servizi e funzioni e per la realizzazione di opere pubbliche, la società svolgerà l'attività di:

- promozione o recepimento dei progetti e realizzazione delle opere e degli impianti realizzati direttamente;
- gestione delle opere e degli impianti affidati ad altri Enti o Società;
- espletamento, anche su richiesta specifica dei soci, dei compiti di informazione attiva in relazione alle esigenze della partecipazione dei cittadini e dell'accesso all'informazione sulle tematiche ambientali;
- svolgimento dei corsi di formazione e di aggiornamento per operatori pubblici e privati sulle tematiche ambientali.

La società può realizzare e gestire le attività di cui sopra direttamente, in concessione, in appalto ed in qualsiasi altra forma di organizzazione.

Essa potrà svolgere tutte le attività mobiliari, immobiliari, finanziarie ed industriali ritenute utili per il conseguimento dell'oggetto sociale. Potrà espressamente condurre o concedere in affitto aziende o rami d'azienda, potrà concedere in affitto aziende o rami di azienda, potrà concedere garanzie di qualsiasi tipo, sia reali che personali, per obbligazioni proprie, potrà assumere partecipazioni o interessenze nel capitale di società aventi oggetto affine o connesso al proprio.

### **Composizione della società:**

La società è a totale partecipazione pubblica della Provincia e di diversi comuni della provincia di Varese. Il capitale sociale è pari ad Euro 120.000,00.

La quota di partecipazione del Comune di Samarate è del 4,2020%.

### **Risultati d'esercizio:**

Le risultanze degli ultimi tre esercizi, in termine di utile/perdita, sono le seguenti:

Anno 2011	€14.611,00
Anno 2012	€20.376,00

Anno 2013	€ 21.013,00
-----------	-------------

\*\*\*

I servizi di depurazione resi dalla società Arno Rile e Tenore, sono disciplinati da apposito contratto di servizi stipulato con la partecipata ASC srl, gestore del servizio idrico e fognario.

Non sono previste risorse specifiche a carico del bilancio dell'Ente per tale tipo di attività, in quanto il servizio viene remunerato dalle tariffe degli utenti riscosse dal concessionario ASC srl.

La società ARNO, detiene altresì la partecipazione – per la quota pari al 8,66% - nella società SOGEIVA, svolgente attività connesse alla gestione del servizio idrico integrato.

Al pari del servizio idrico, anche le attività connesse alla depurazione svolte dalla partecipata ARNO RILE E TENORE verranno trasferite al gestore del servizio idrico e fognario non appena individuato e costituito da parte dell'ATO.

Si rinvia alle indicazioni già espresse in merito a detto servizio.

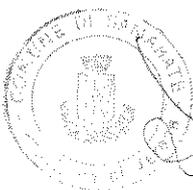
### La razionalizzazione

Al fine di tendere ad una equa razionalizzazione delle società operanti nell'ambito del servizio idrico integrato, si ritiene opportuno proseguire nelle attività - già avviate dall'ufficio d'Ambito territoriale ottimale – finalizzate alla costituzione della Newco che gestirà il servizio idrico e fognario. Tale razionalizzazione comporterà anche il riassetto delle società esistenti ed un contenimento generale dei costi di funzionamento della società con particolare riferimento ai costi della *governance*.

Allo scopo, comunque, di tendere il più possibile al contenimento della spesa pubblica – pur assicurando il buon andamento della pubblica amministrazione – si ritiene opportuno demandare all'Amministratore unico, per il tramite dell'assemblea, l'indirizzo di attivare le forme ritenute più opportune per ridurre i costi di funzionamento, evidenziando comunque che le società sono tenute all'acquisto di beni e servizi secondo le disposizioni di cui al D. Lgs. 163/2006 e s.m.i.

Tali indirizzi dovranno essere espressi anche nei confronti della partecipata indiretta SOGEIVA spa.

Samarate, 18 Marzo 2015



IL SINDACO  
Leonardo TARANTINO